

Uwarunkowania prawne inwestycji w odnawialne ródła energii (OZE)

Marek Ceckowski

Kluczowe akty prawne

Regulacje energetyki

- Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - **Prawo energetyczne** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 833 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 4 maja 2007 r. w sprawie **szczegółowych warunków funkcjonowania systemu elektroenergetycznego** (Dz. U. Nr 93, poz. 623 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. **o odnawialnych źródłach energii** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 261 z późn. zm.)

Regulacje ochrony środowiska

- Ustawa z dnia 3 października 2008 r. **o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 283 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. **w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko** (Dz. U. poz. 1839)
- Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. **o ochronie gruntów rolnych i leśnych** (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1161 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. **Prawo ochrony środowiska** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.)

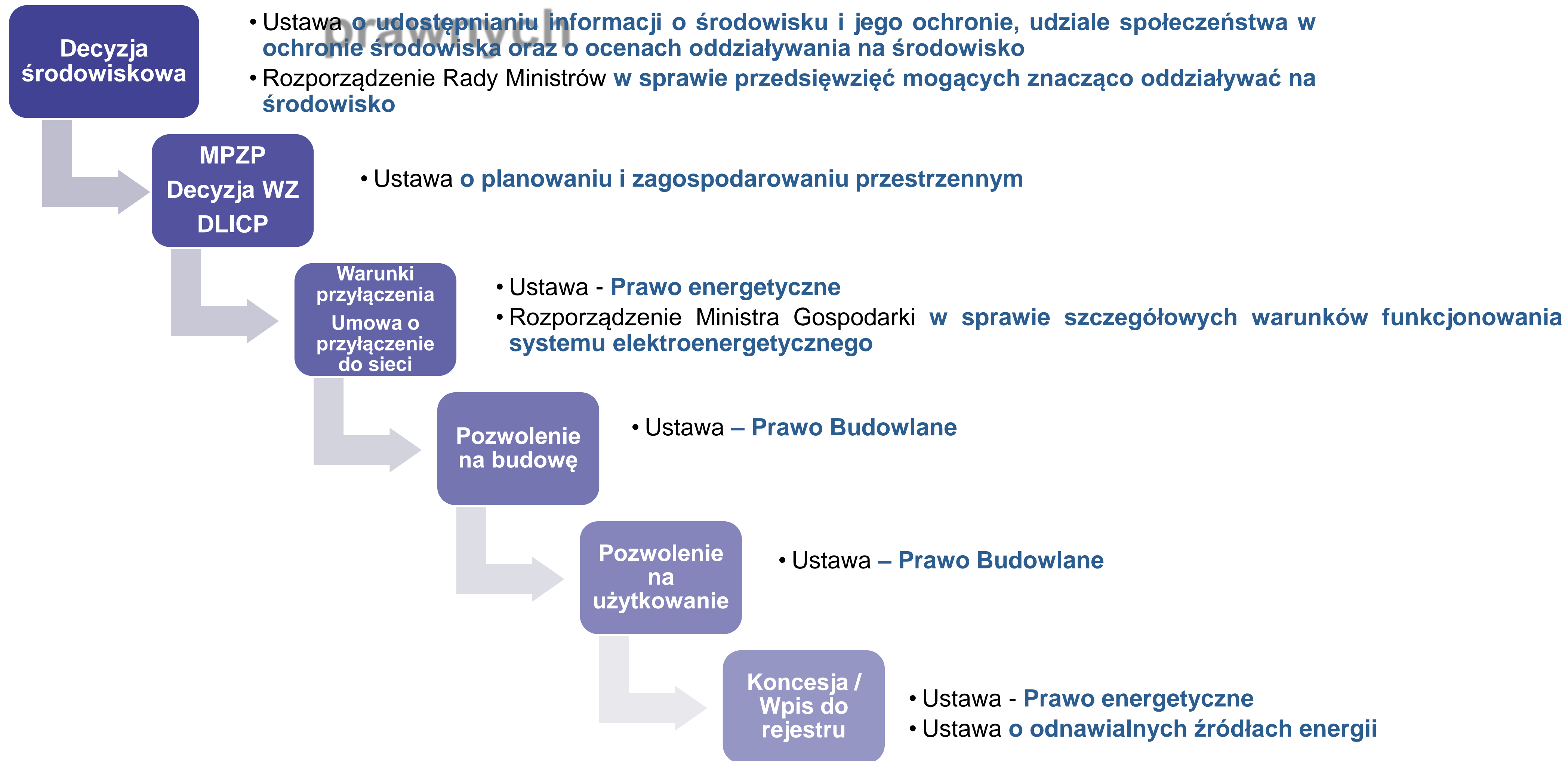
Regulacje planowania infrastruktury

- Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. **o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. **Prawo budowlane** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1333 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 20 maja 2016 r. **o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 981)
- Ustawa z dnia 21 marca 1991 r. **o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej** (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2169 z późn. zm.)
- Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. **o gospodarce nieruchomościami** (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 65 z późn. zm.).

Prawodawstwo Unii Europejskiej

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. **w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych** (Dz. U. UE. L. z 2018 r. Nr 328, str. 82 z późn. zm.)
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/944 z dnia 5 czerwca 2019 r. **w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego energii elektrycznej** oraz zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE (Dz. U. UE. L. z 2019 r. Nr 158, str. 125)
- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/943 z dnia 5 czerwca 2019 r. **w sprawie rynku wewnętrznego energii elektrycznej** (Dz. U. UE. L. z 2019 r. Nr 158, str. 54)

Kluczowe etapy procesu inwestycyjnego w strukturze aktów prawnych



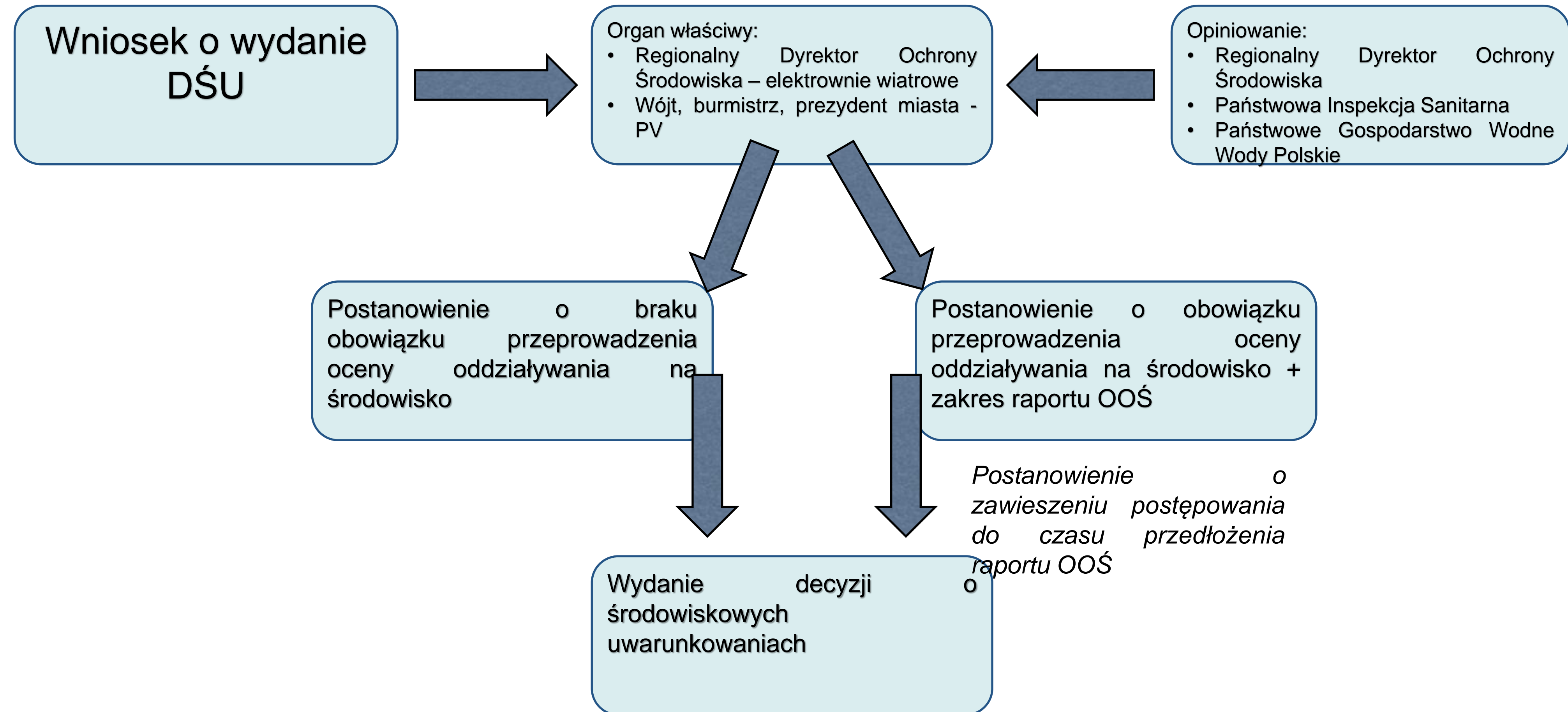
Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko

- **Decyzja środowiskowa** - określa środowiskowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięcia
- Wydawana przed uzyskaniem: decyzji o pozwoleniu na budowę oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu
- Konieczność uzyskania DŚU dla zabudowy przemysłowej, w tym **zabudowy systemami fotowoltaicznymi** o powierzchni zabudowy nie mniejszej niż:
 - **0,5 ha na obszarach objętych formami ochrony przyrody**

Ocena oddziaływania na środowisko

Farmy fotowoltaiczne	Farmy wiatrowe
<ul style="list-style-type: none">• Przeprowadzenie OOŚ uzależnione jest od organu prowadzącego postępowanie, na podstawie oceny po analizie Karty Informacyjnej Przedsięwzięcia oraz stanowisk organów opiniujących (RDOŚ, PPIS oraz organu właściwego w sprawie ocen wodnoprawnych).• Zgodnie z dotychczasową praktyką, w przypadku farm PV do 1 MW, w większości decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach wydawane są bez przeprowadzania OOŚ.	<ul style="list-style-type: none">• Obowiązek przeprowadzenia OOŚ w przypadku EW o mocy nie mniejszej niż 100 MW oraz dla EW na morzu.• Fakultatywna OOŚ (uzależniona od decyzji organu) w przypadku EW o wysokości nie niższej niż 30 m lub na obszarach objętych formami ochrony przyrody.• W praktyce bardzo często wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko.

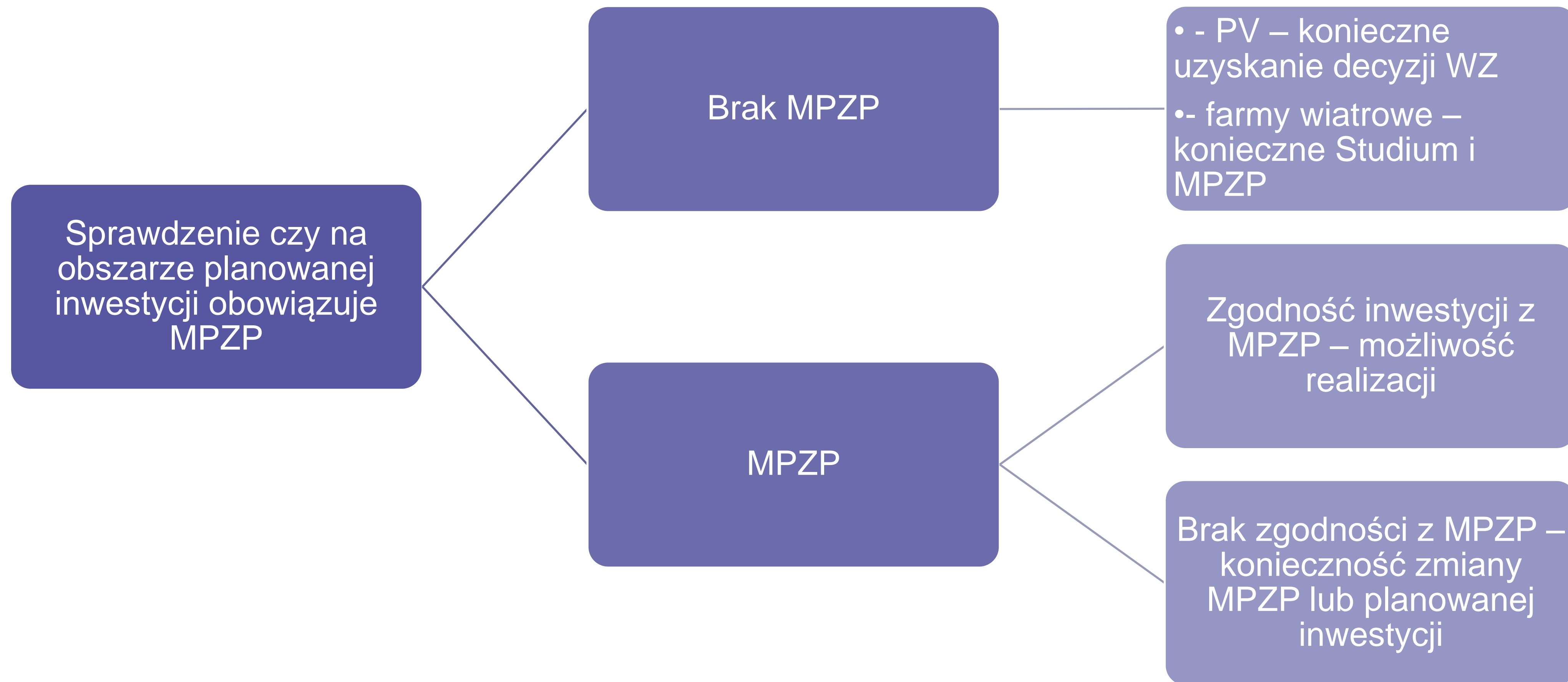
Decyzja środowiskowa – procedura



Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

- **studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (uchwalenie)**
- **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego (uchwalenie)**
 - Zgodność MPZP ze Studium (moc planowanej instalacji PV > 100 kV)
- **decyzja o warunkach zabudowy (indywidualna dec. adm.)**
 - Panele PV jako urządzenia infrastruktury technicznej
 - Brak wymogu dobrego sąsiedztwa oraz dostępu do drogi publicznej dla instalacji OZE

Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego / decyzja WZ



Lokalizacja farm PV – Studium a MPZP

- Od 2010 r. w planie miejscowym **określa się granice terenów pod budowę farm fotowoltaicznych o mocy przekraczającej 100 kW**, oraz granice ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie, zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu oraz występowaniem znaczącego oddziaływania tych urządzeń na środowisko
- **Postanowienia MPZP nie mogą naruszać ustaleń obowiązującego na terenie danej gminy studium uwarunkowań**, w przypadku zatem, gdy w studium nie ustalono rozmieszczenia obszarów przeznaczonych do budowy farm PV (powyżej 100 kW), bez zmiany studium nie można zamieścić takich postanowień w MPZP

Ustawa o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych

- **Obecne ograniczenia:**

- Restrykcyjne zasady minimalnej odległości – **zasada 10H** - odległość EW od zabudowań mieszk. i form ochrony przyrody równa lub większa niż 10 razy wysokości EW ze śmigłem
- Lokalizacja EW wyłącznie na podstawie MPZP
- Zasadniczo brak możliwości uzyskania nowej DŚU, PnB w przypadku niespełnienia 10H

Ustawa o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych

- **Planowane zmiany:**

- Modyfikacja zasady 10H – możliwość odejścia od odległości 10H – bezwzględne minimum 500 m gdy zgoda rady gminy
- Zmiana możliwa tylko w MPZP na podstawie prognozy oddziaływania na środowisko
- Zwiększenie obowiązków informacyjnych – dodatkowe spotkania oraz konsultacje z mieszkańcami

Prawo energetyczne

- **Przyłączenie do sieci energetycznej**
 - warunki przyłączenia do sieci
 - umowa o przyłączenie do sieci
- **Koncesja na wytwarzanie ee z odnawialnych źródeł energii**
- **Kary pieniężne nakładane przez Prezesa URE m.in. za:**
 - nieprzestrzeganie obowiązków wynikających z koncesji (w wysokości do 15% przychodu przedsiębiorcy)

Prawo energetyczne – przyłączenie

- **Do wniosku o określenie warunków przyłączenia należy dołączyć** m.in. dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do korzystania z obiektu, w którym będą używane przyłączane urządzenia oraz wypis i wyrys z MPZP, a w przypadku braku takiego planu, decyzję WZ
- **Warunki przyłączenia są ważne dwa lata od dnia ich doręczenia.** W tym okresie stanowią warunkowe zobowiązanie przedsiębiorstwa energetycznego do zawarcia umowy o przyłączenie do sieci elektroenergetycznej



Prawo energetyczne - koncesja

- Wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania ee z OZE **w instalacjach powyżej 0,5 MW** wymaga koncesji
- Do wniosku należy załączyć m.in. PnB, WZ (bądź informację o zgodności z MPZP) oraz dokumenty informujące o zakończeniu budowy oraz o rozpoczęciu eksploatacji obiektu

Prawo Budowlane – PnB

- Do wniosku o wydanie PnB należy przedłożyć DŚU (jeżeli jest wymagana), WZ (jeżeli jest wymagana) oraz oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane
- Roboty budowlane **można rozpocząć na podstawie PnB**

Prawo Budowlane

- **PnB** wygasa, jeżeli budowa nie została rozpoczęta przed upływem 3 lat od dnia, w którym decyzja ta stała się ostateczna lub budowa została przerwana na czas dłuższy niż 3 lata
 - **Do zachowania ważności PnB wystarczające podjęcie prac przygotowawczych**, takich jak: wytyczenie geodezyjne obiektu w terenie, wykonanie niwelacji terenu czy wykonanie przyłączy
 - **Nie stwierdza się nieważności PnB**, jeżeli od dnia jej doręczenia lub ogłoszenia **upłynęło 5 lat**

Prawo Budowlane – pozwolenie na użytkowanie / zawiadomienie o zakończeniu budowy

- Przed przystąpieniem do użytkowania **EW** należy uzyskać decyzję o pozwoleniu na użytkowanie (PnU)
- Do użytkowania instalacji PV można przystąpić dopiero **po zawiadomieniu organu nadzoru budowlanego o zakończeniu budowy**, jednak zamiast dokonania zawiadomienia o zakończeniu budowy inwestor może również wystąpić z wnioskiem o wydanie PnU
- Uzyskanie PnU będzie również konieczne, jeśli przystąpienie do użytkowania instalacji PV ma nastąpić **przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych**

Ustawa OZE

- **Mechanizmy i instrumenty wspierające** wytwarzanie energii elektrycznej z OZE
 - **system świadectw pochodzenia**
 - **system aukcyjny**
 - wymagania wobec wytwórców przystępujących do aukcji
 - przebieg aukcji oraz wybór ofert
 - sprzedaż energii elektrycznej – zwycięskie oferty



Morskie farmy wiatrowe na Bałtyku

- Prace nad projektem **ustawy o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych** – wystartował w 2020 r.
- **Kluczowe reguły:**
 - **Dedykowany system wsparcia** – podział na dwie fazy:
 - **I faza** - wsparcie przyznawane w drodze decyzji Prezesa URE
 - **II faza** - formuła konkurencyjnych aukcji
 - Okres wsparcia **do 25 lat i 100.000 h** od pierwszego wytworzenia i wprowadzenia do sieci energii elektrycznej

Dzi kuj

